



WRI MÉXICO
— ROSS CENTER

PRESENTA

TheCityFix™
Learn

Webinar

RETOS EN LA PLANEACIÓN DE ÁREAS METROPOLITANAS: EL CASO DEL VALLE DE MÉXICO

Jueves 5 de diciembre de 2019 | 10:00 a.m. CST

Webinar en español

Ponente:

Gorka Zubicaray Díaz

Coordinador de desarrollo urbano | WRI México

Modera:

Ana María Martínez

Coordinadora de ciencia e investigación | WRI México

ESTRUCTURA DE LA PRESENTACIÓN

- ¿Qué es la segregación socioespacial?
- ¿Cómo es la distribución de equipamientos y servicios urbanos y su accesibilidad?
- ¿Cómo es el gasto per capital municipal?

QUEREMOS CONOCERLOS



@wri_ciudades

#WebinarsWRI

Gorka Zubicaray Díaz

Coordinador de desarrollo urbano | WRI México

Egresado de la Escuela Técnica Superior de Arquitectura de la Universidad de Sevilla, España, con una maestría en Estudios Urbanos por el Colegio de México, México.

Entre sus trabajos se encuentra:

- Proyectos de vivienda colectiva, equipamiento urbano y espacio público.
- Diseño de modelos estadísticos de valoración del suelo urbano, y realizando análisis de los mercados de vivienda urbanos en la Subtesorería de Catastro y Padrón Territorial de la Secretaría de Finanzas de la Ciudad de México.
- Ha colaborando con la Universidad Anáhuac México e impartiendo cursos de Urbanismo y Diseño Urbano.

Actualmente es Coordinador de Desarrollo Urbano de WRI México. Entre sus funciones se pueden destacar el análisis del modelo de desarrollo urbano en México, los tipos de vivienda que contribuyen al crecimiento urbano, las políticas públicas que rigen el modelo de desarrollo urbano y los costos económicos del modelo de urbanización. También colabora en el desarrollo de propuestas de espacio público.





WRI MÉXICO
— ROSS CENTER

RETOS EN LA PLANEACIÓN METROPOLITANA DEL VALLE DE MÉXICO

DESIGUALDAD EN LAS OPORTUNIDADES URBANAS

GORKA ZUBICARAY DÍAZ – GORKA.ZUBICARAY@WRI.ORG

Un producto del WRI Ross Centro para Ciudades Sustentables

La segregación en el espacio

¿Qué es la segregación?

- La **segregación** es el grado de **proximidad espacial** de las familias que pertenecen a un mismo grado social y su distancia con otros grupos, étnicos, raciales o socioeconómicos.
- La **división social del espacio** es un concepto diferente de la **segregación** porque la primera analiza la configuración espacial urbana a gran escala, mientras que la segregación analiza la proximidad espacial de las familias a una escala más desagregada, que permite captar de forma más precisa el fenómeno. (Rubalcava y Schteingart, 2012).

La segregación en el espacio

Tipos de segregación

- Segregación **pasiva**
 - Sectores socioeconómicos de ingresos bajos y grupos étnicos
 - Involuntaria
 - Consecuencia de:
 - Rechazo de grupos dominantes a la proximidad con grupos de ingresos bajos
 - Mercado del suelo
- Segregación **activa**
 - Grupos de altos ingresos
 - Voluntaria (al menos, parcialmente)
 - Consecuencia de:
 - Prácticas culturales
 - Inseguridad urbana

La segregación en el espacio

¿Por qué es relevante la segregación?

- La **segregación** es un mecanismo que genera y **reproduce la desigualdad urbana** (Sánchez, 2012) porque:
 - No fomenta un acceso equitativo a los servicios urbanos (v.g., equipamientos urbanos)
 - Distribuye de forma diferencial las oportunidades de empleo en el espacio
 - Puede concentrar los recursos políticos en zonas determinadas de la ciudad
- La segregación urbana se expresa en gran medida por la localización residencial, es decir, la colonia o el barrio donde vivimos.

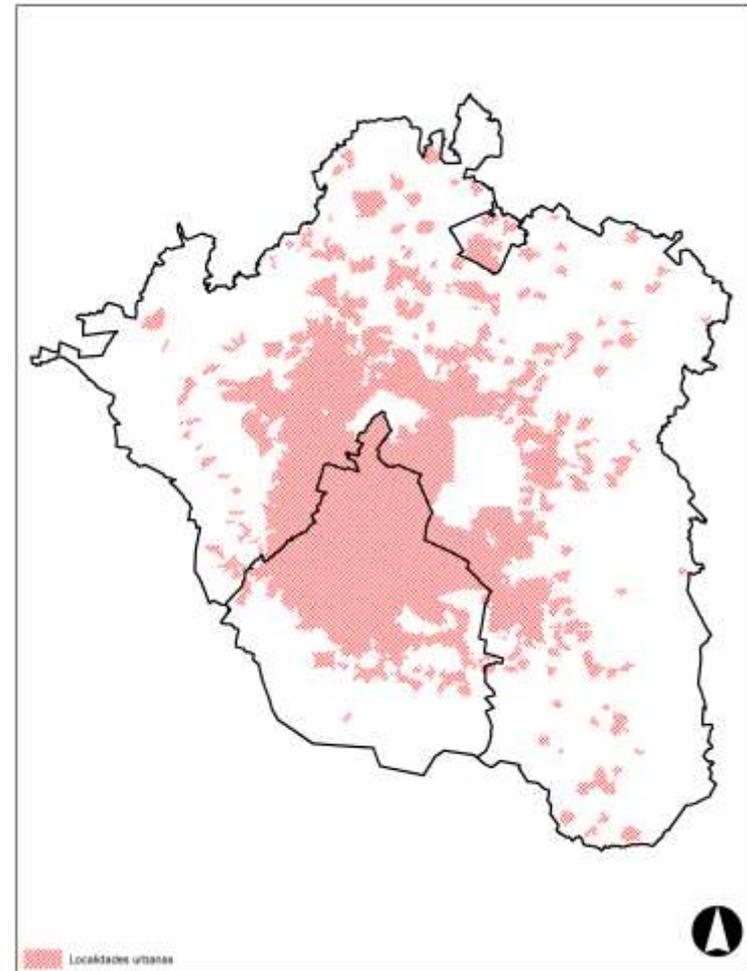
La segregación en el espacio

¿Por qué es importante la segregación?

- Nuestro **lugar de residencia** es uno de los factores que posibilitan o restringen nuestras **oportunidades**:
 - Servicios y equipamientos urbanos
 - Inversión pública y recursos políticos
 - Oportunidades económicas
 - Redes de apoyo social
- Los **niveles diferenciados de recursos** generan una **metrópoli desigual** (Pattillo, 2008)
 - Zonas que amplifican la movilidad social y reproducen los privilegios
 - Zonas que reducen o imposibilitan la movilidad social y reproducen las desventajas

Visión general de la ZMVM

- La administración de la metrópolis
- Art. 115 CP
 - Determina al **municipio** como la **base** de la división territorial y organización política y administrativa del país.
 - Determina que entre el Ayuntamiento del municipio y el gobierno del Estado no existe autoridad intermedia alguna.



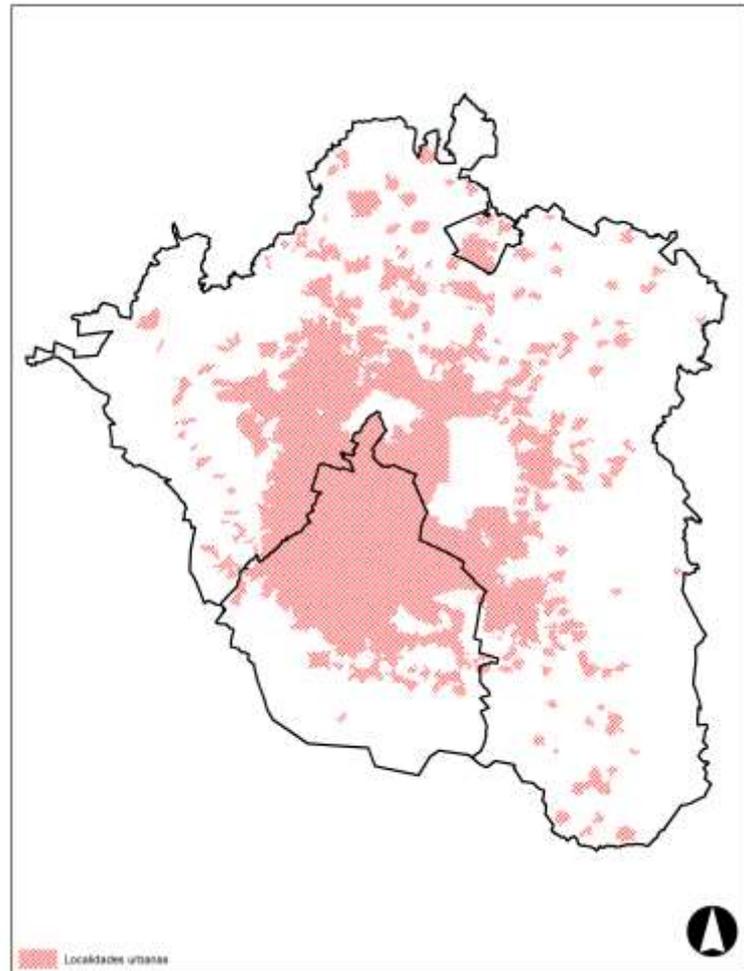
Visión general de la ZMVM

- La administración de la metrópolis

- LGAHOT

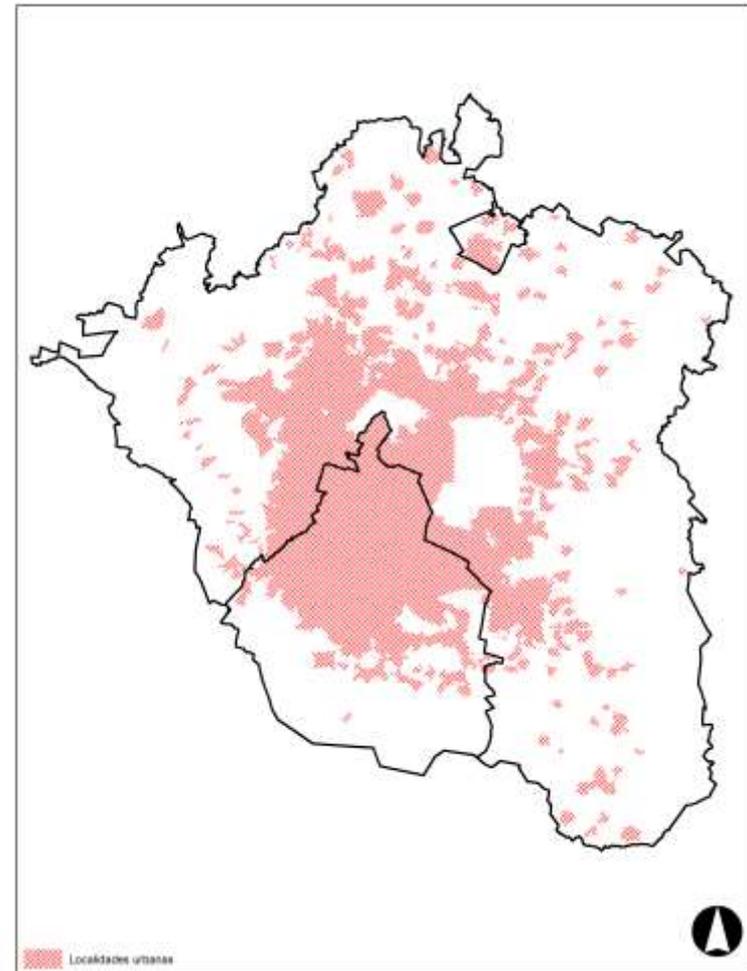
Artículo 34. Son de interés metropolitano:

- I. La planeación del ordenamiento del territorio y los Asentamientos Humanos;
- II. La infraestructura vial, tránsito, transporte y la Movilidad;
- III. El suelo y las Reservas territoriales;
- IV. La Densificación, consolidación urbana y uso eficiente del territorio, con espacios públicos seguros y de calidad, como eje articulador;
- V. Las políticas habitacionales y las relativas al equipamiento regional y metropolitano;
- VI. La localización de espacios para desarrollo industrial de carácter metropolitano;
- VII. La gestión integral del agua y los recursos hidráulicos, incluyendo el agua potable, el drenaje, saneamiento, tratamiento de aguas residuales, recuperación de cuencas hidrográficas y aprovechamiento de aguas pluviales;
- VIII. La preservación y restauración del equilibrio ecológico, el aprovechamiento sustentable de los recursos naturales y la protección al ambiente, incluyendo la calidad del aire y la protección de la atmósfera;
- IX. La gestión integral de residuos sólidos municipales, especialmente los industriales y peligrosos;
- X. La prevención, mitigación y Resiliencia ante los riesgos y los efectos del cambio climático;
- XI. La infraestructura y equipamientos de carácter estratégico y de seguridad;
- XII. La accesibilidad universal y la Movilidad;
- XIII. La seguridad pública



Visión general de la ZMVM

- La administración de la metrópolis
- LGAHOT
 - **Artículo 36.** Para lograr una eficaz gobernanza metropolitana, se establecerán los mecanismos y los instrumentos de carácter obligatorio que aseguren la acción **coordinada** institucional de los **tres órdenes de gobierno y la participación de la sociedad.**

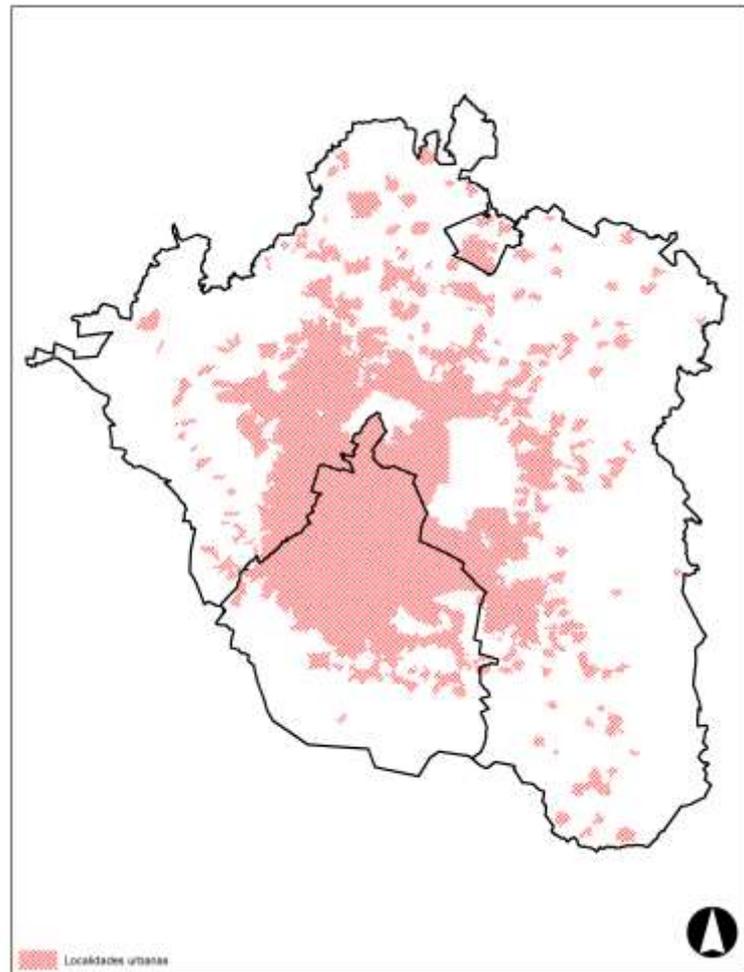


Visión general de la ZMVM

- La administración de la metrópolis
- LGAHOT

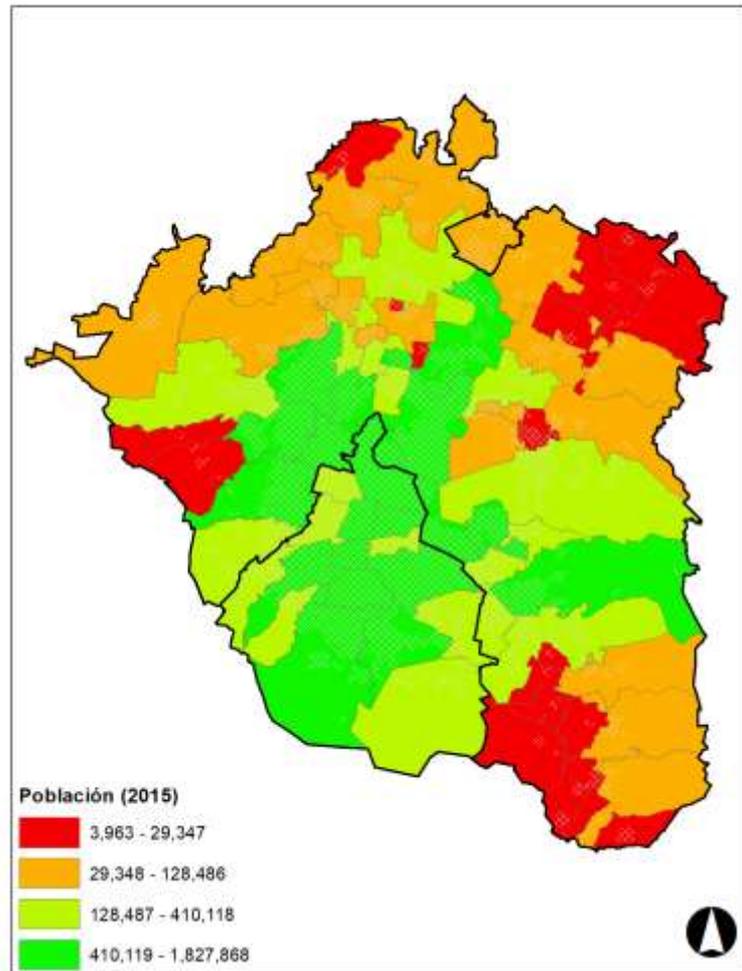
La gestión de las zonas metropolitanas se realiza por medio de:

- Comisión de ordenamiento metropolitano
 - Federación + Gobiernos estatales + municipios de la ZM
 - Coordina, aprueba, gestiona, evalúa y cumple el Programa metropolitano
- Consejo consultivo de desarrollo metropolitano
 - Gobierno + instituciones de la sociedad civil
 - Procesos de consulta pública e interinstitucional
- Mecanismos de carácter técnico federales y municipales
- Instancias que permiten la prestación de servicios públicos comunes
- Mecanismos y fuentes de financiamiento de las acciones metropolitanas



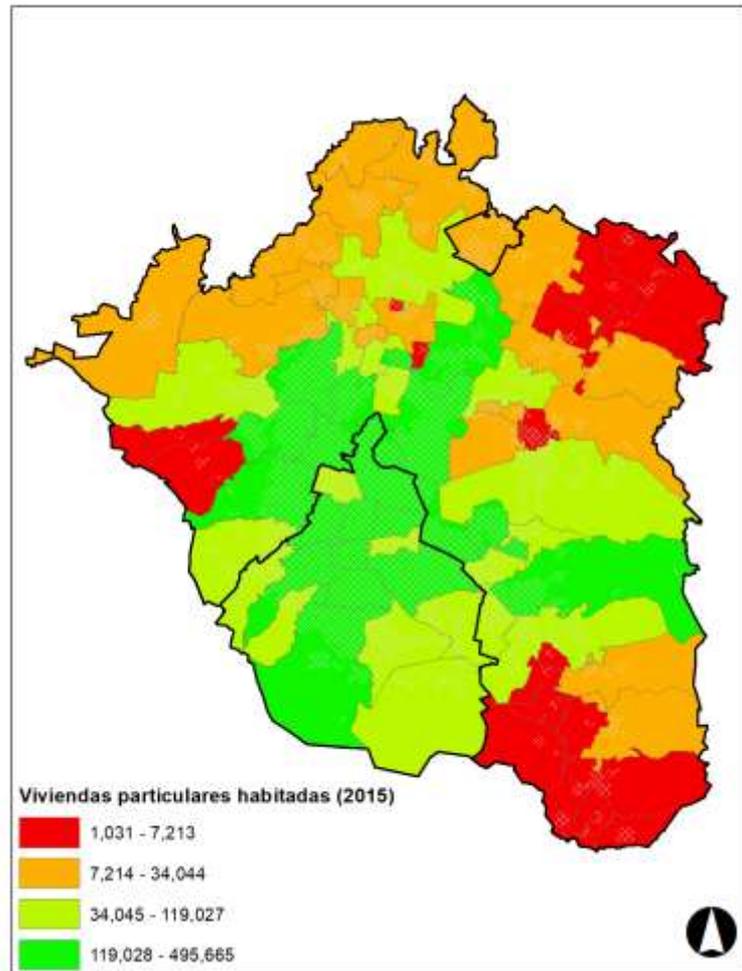
Visión general de la ZMVM

- La distribución de la **población**



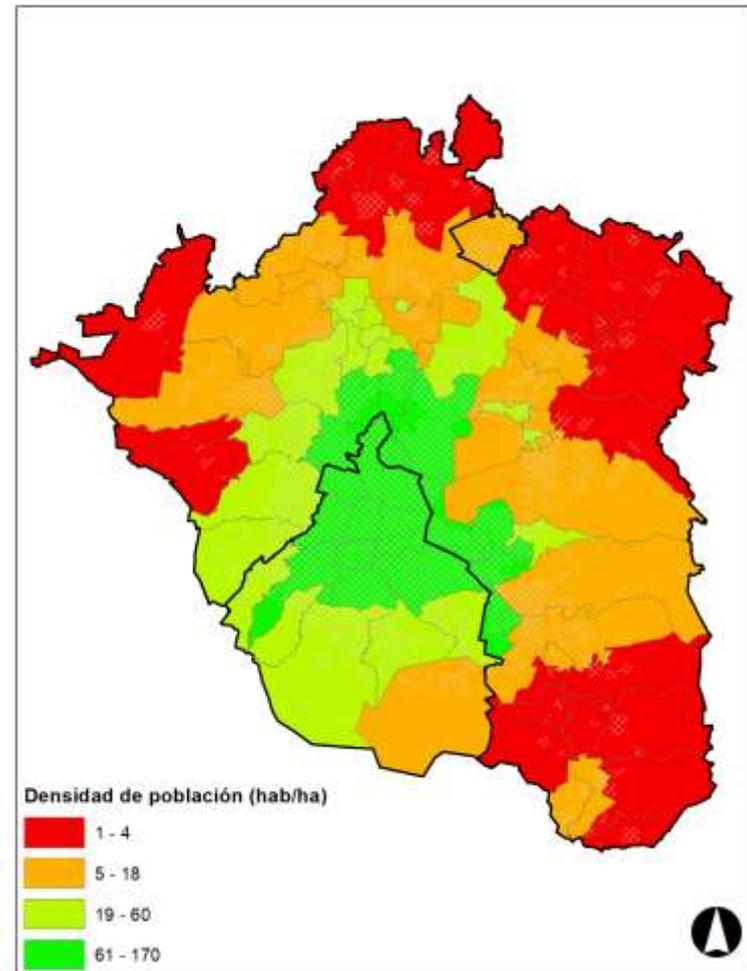
Visión general de la ZMVM

- La distribución de las **viviendas**



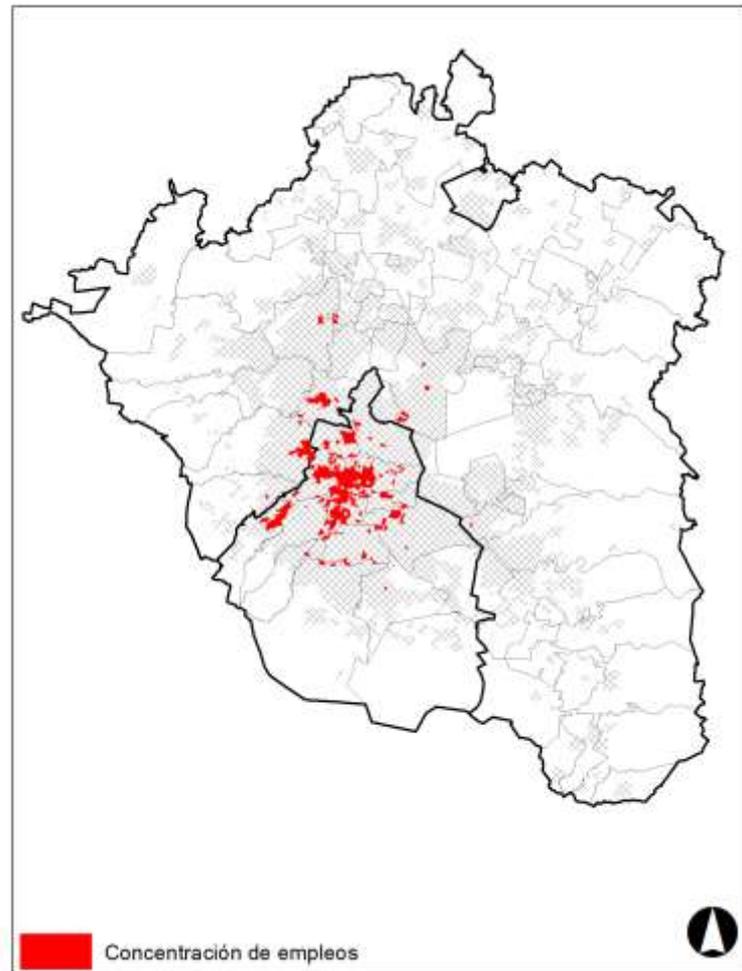
Visión general de la ZMVM

- La densidad de la población
 - Gradiente centro-periferia



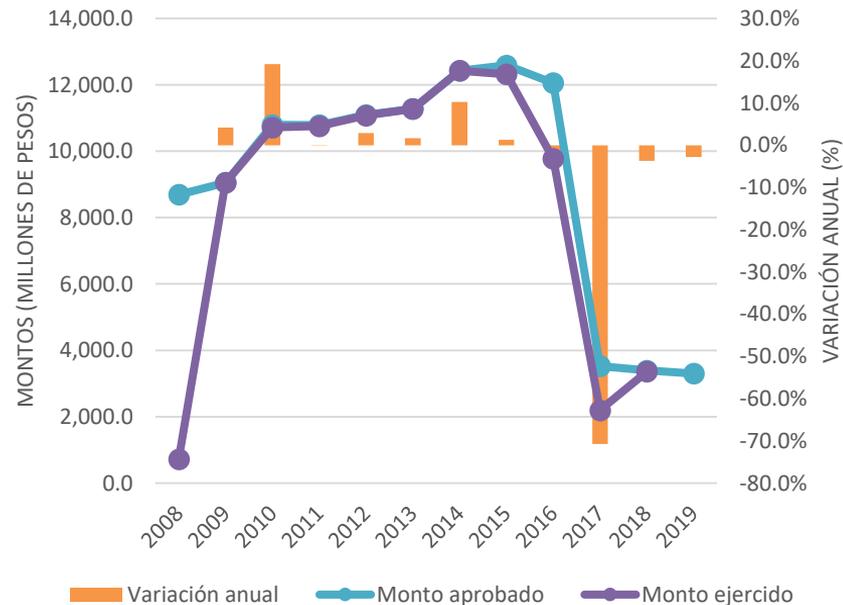
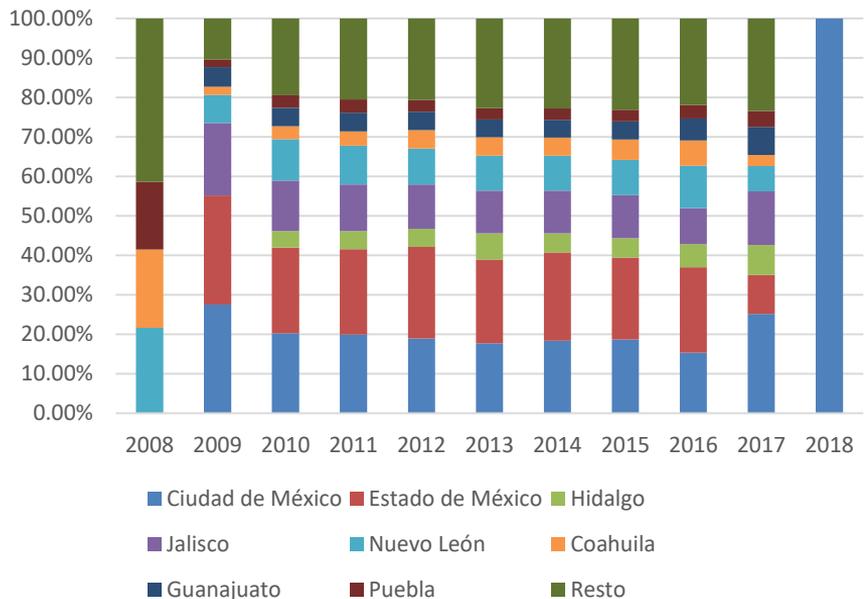
Visión general de la ZMVM

- La distribución de los empleos
 - Concentración de empleos
 - Estratificación de empleos



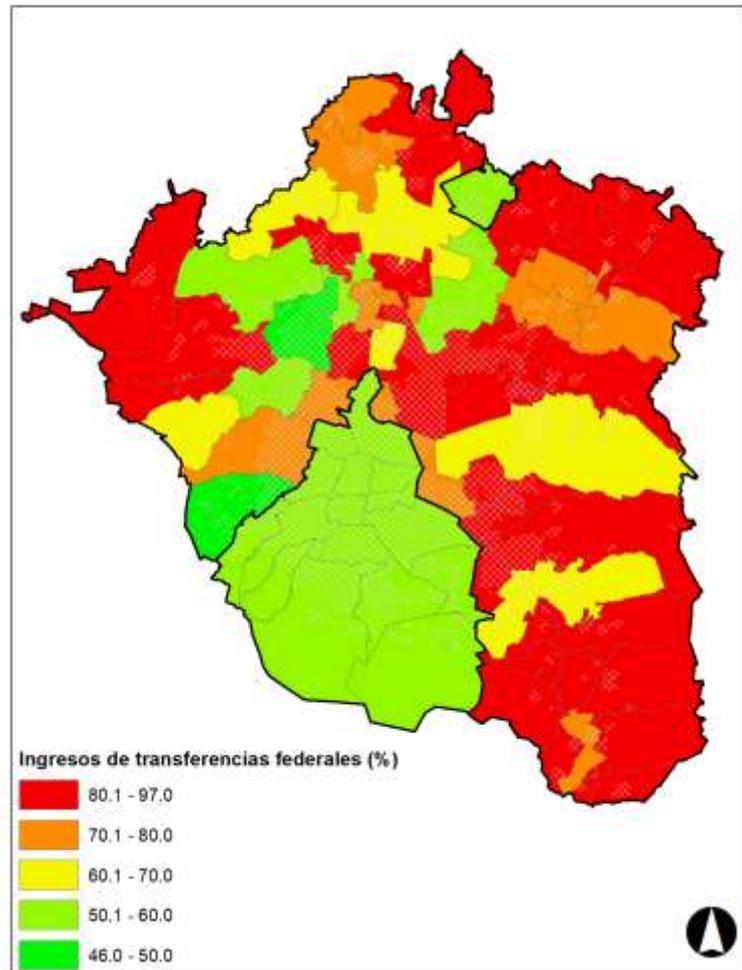
Visión general de la ZMVM

- El Fondo metropolitano



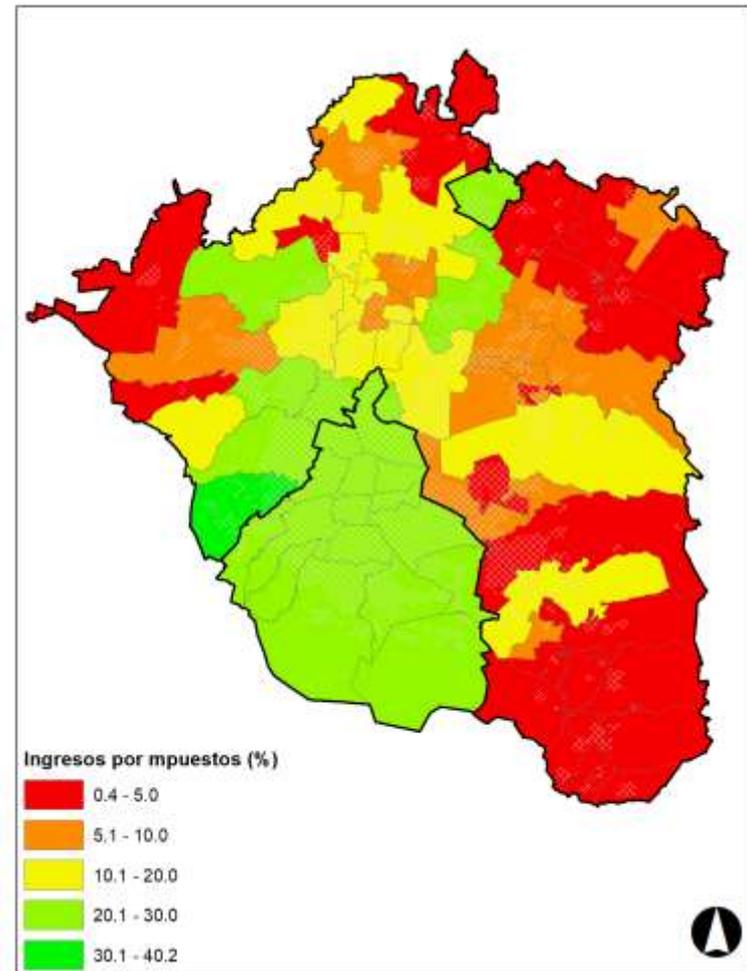
Las finanzas municipales

- Los ingresos por transferencias federales
- Art. 115 CP
 - IV. Los municipios administrarán libremente su hacienda, la cual se formará de los rendimientos de los bienes que les pertenezcan, así como de las contribuciones y otros ingresos que las legislaturas establezcan a su favor, y en todo caso:
 - a) Percibirán las contribuciones, incluyendo tasas adicionales, que establezcan los Estados sobre la **propiedad inmobiliaria**, de su fraccionamiento, división, consolidación, traslación y mejora así como las que tengan por base el cambio de valor de los inmuebles. Los municipios podrán celebrar convenios con el Estado para que éste se haga cargo de algunas de las funciones relacionadas con la administración de esas contribuciones.
 - b) Las **participaciones federales**, que serán cubiertas por la Federación a los Municipios con arreglo a las bases, montos y plazos que anualmente se determinen por las Legislaturas de los Estados.
 - c) Los ingresos derivados de la **prestación de servicios públicos** a su cargo



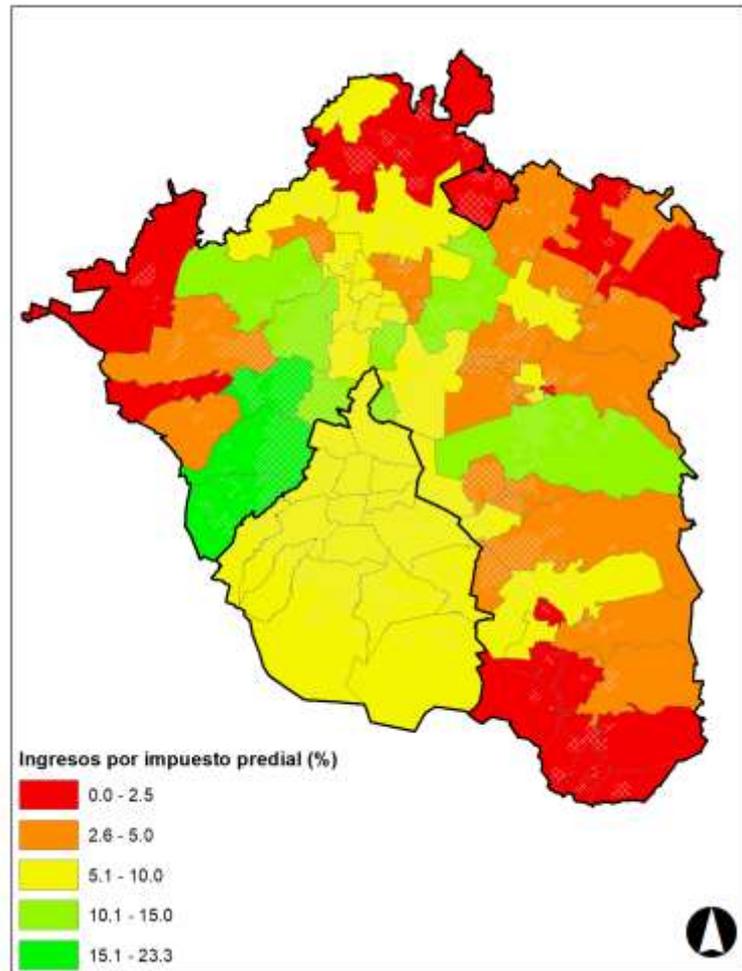
Las finanzas municipales

- Los ingresos por impuestos locales



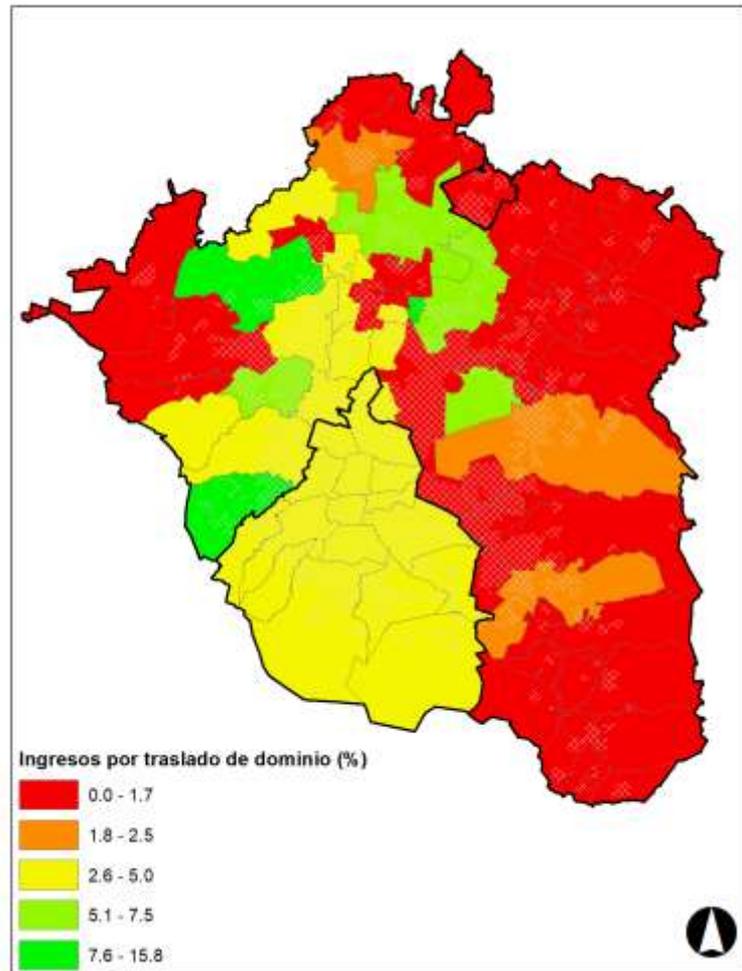
Las finanzas municipales

- El impuesto predial
 - Principal oportunidad para incrementar la recaudación local
 - Activo fijo, no sujeto a competencia fiscal entre municipios
 - Dependiente del valor del suelo y de la construcción
 - Necesidad de actualización continua, requiere capacidad técnica e institucional.



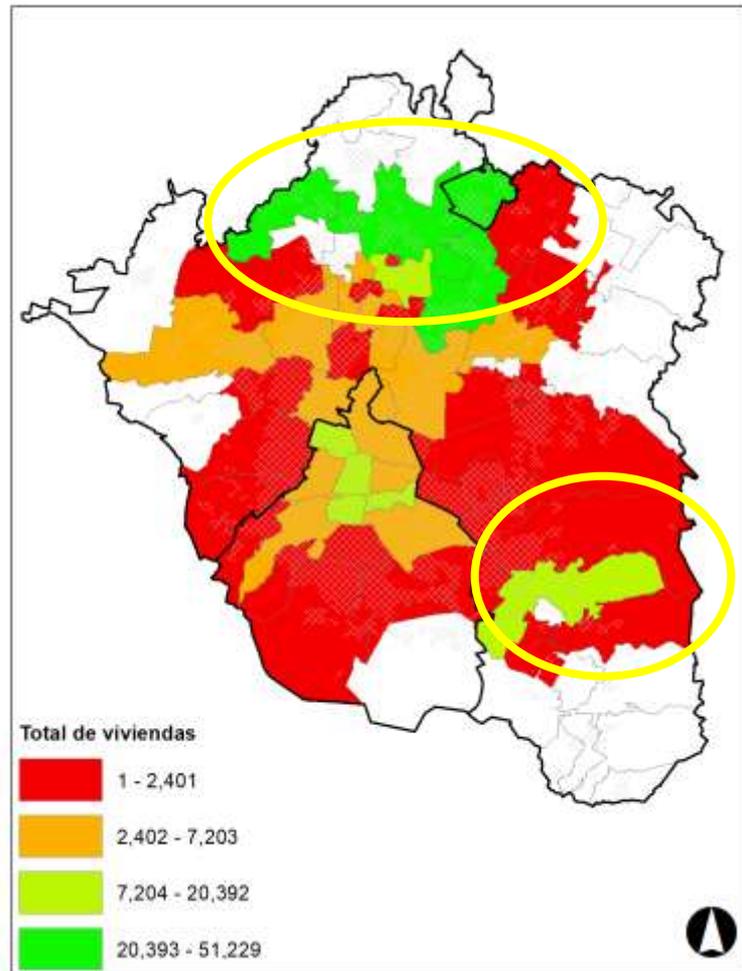
Las finanzas municipales

- Impuestos de traslado de dominio
 - Fuente complementaria de ingresos locales
 - Ingresos dependientes de la dinámica inmobiliaria



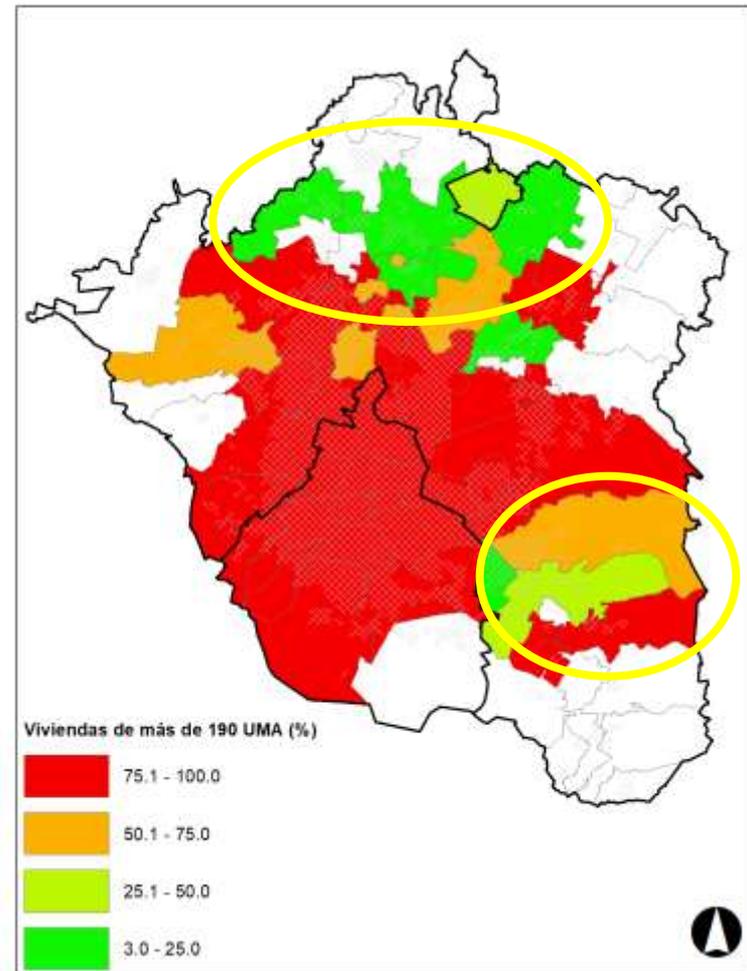
La dinámica inmobiliaria

- La tendencia reciente del mercado de **vivienda social formal**
 - Ubicación principal de conjuntos residenciales
 - Norte: Huehuetoca, Zumpango, Nextlalpan, Tecámac, Tizayuca
 - Oriente: Chalco



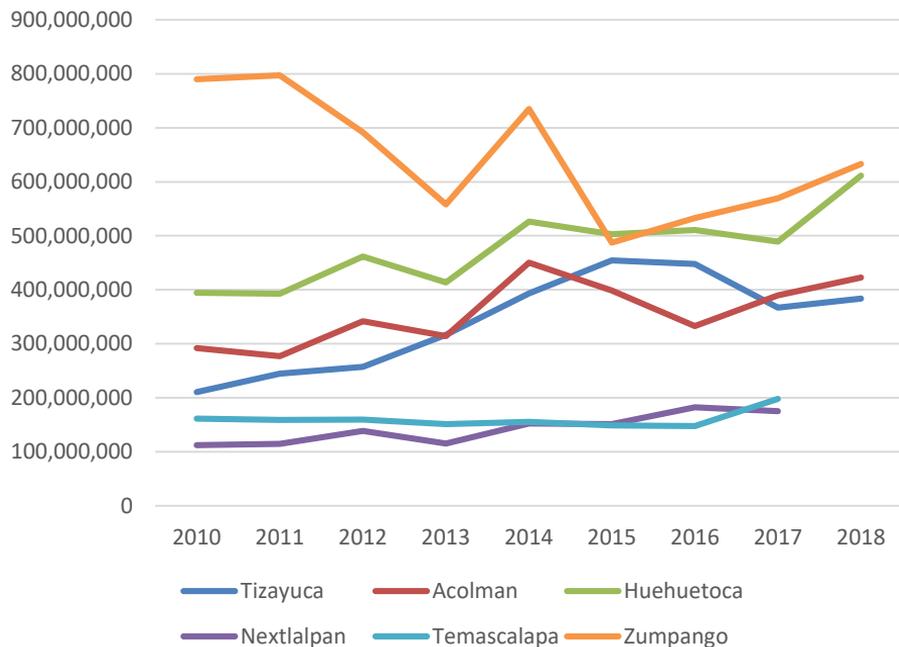
La dinámica inmobiliaria

- La tendencia reciente del mercado de **vivienda social formal**
 - Ubicación de las viviendas menores de 190 UMA
 - Norte: Huehuetoca, Zumpango, Nextlalpan, Tizayuca, Temascalapa, Acolman
 - Oriente: Chalco, Valle de Chalco

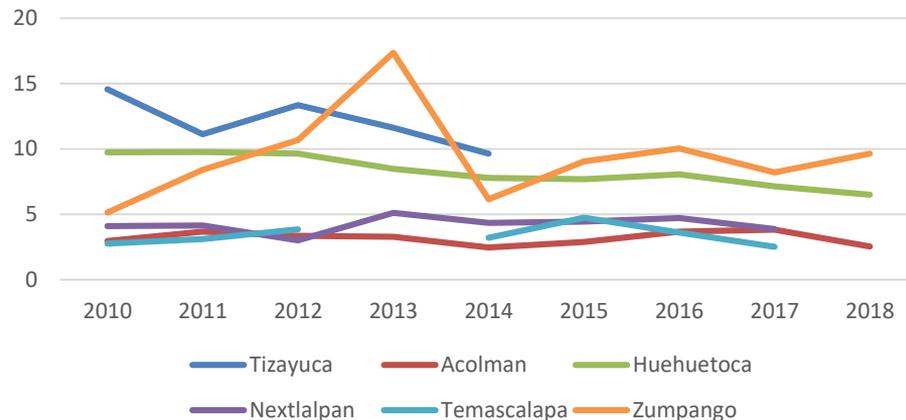


La dinámica inmobiliaria

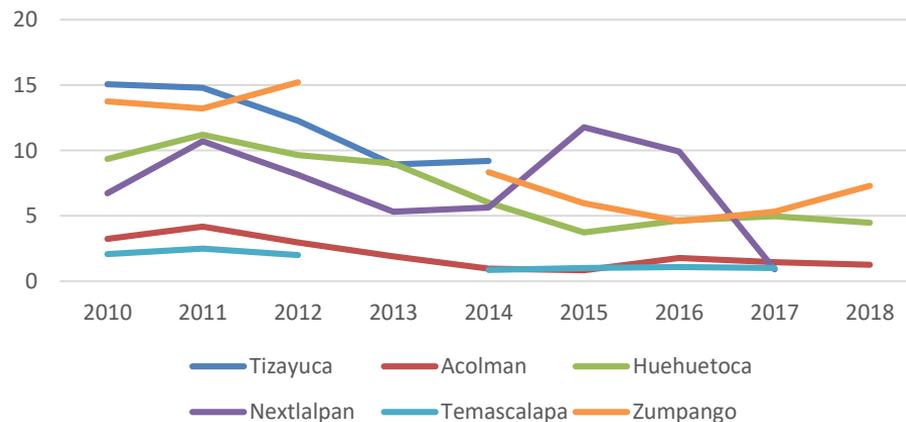
Ingresos municipales 2010-2018



Porcentaje de recaudación por impuesto predial



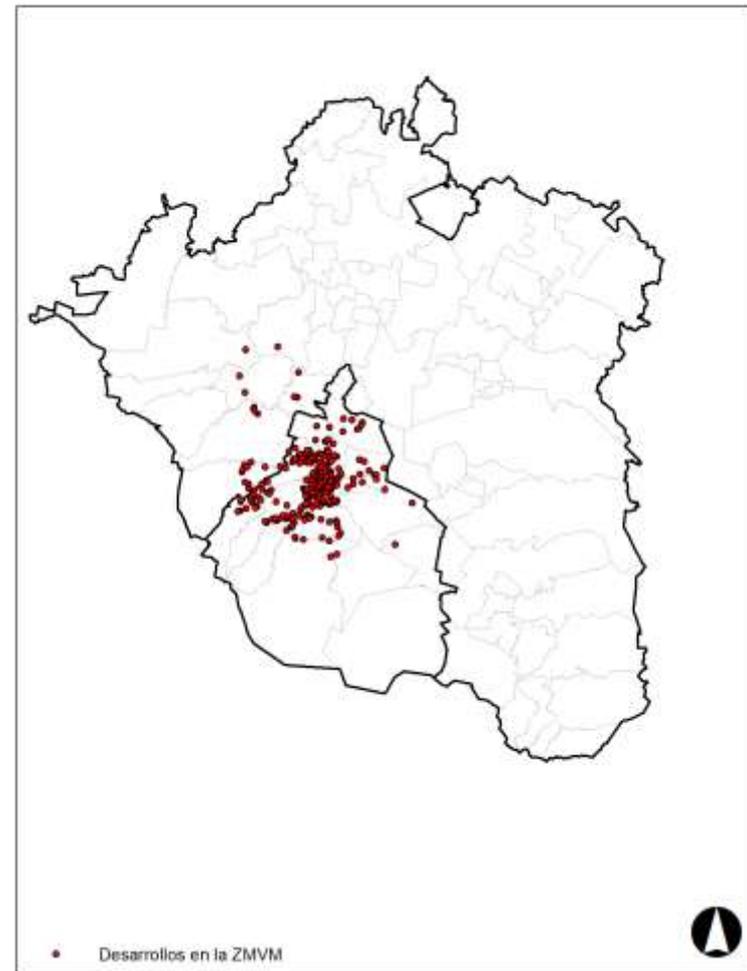
Porcentaje de recaudación por traslado de dominio



Ingresos municipales 2010-2018 y porcentaje de recaudación por impuesto predial y traslado de dominio (pesos corrientes). Fuente: WRI México con base en EFIPEM (INEGI).

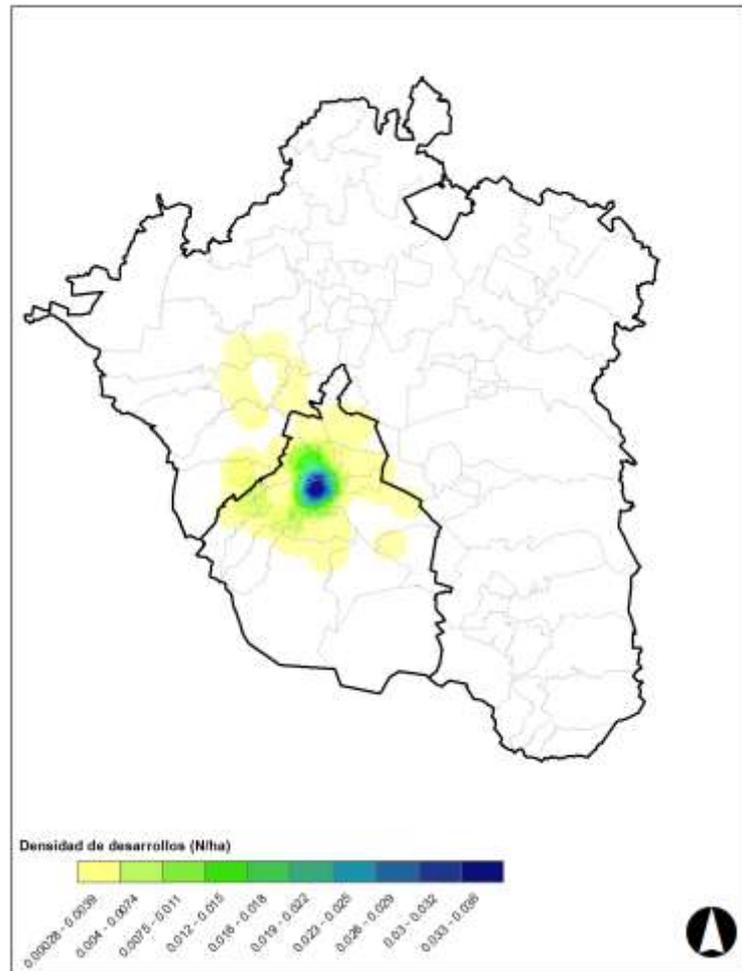
La dinámica inmobiliaria

- El mercado de la vivienda para **ingresos altos**
 - Ubicado en las delegaciones del poniente de la Ciudad de México, y Huixquilucan



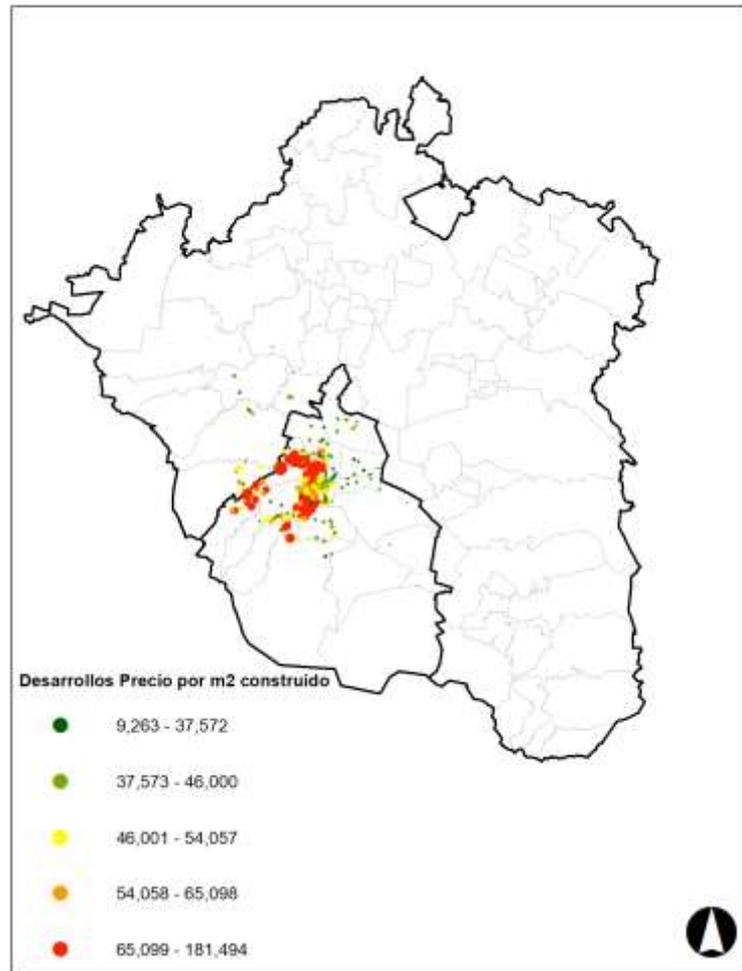
La dinámica inmobiliaria

- El mercado de la vivienda para **ingresos altos**
 - Mayor densidad de desarrollos en las alcaldías de Benito Juárez y Cuauhtémoc
 - Menor densidad en Miguel Hidalgo y Cuajimalpa



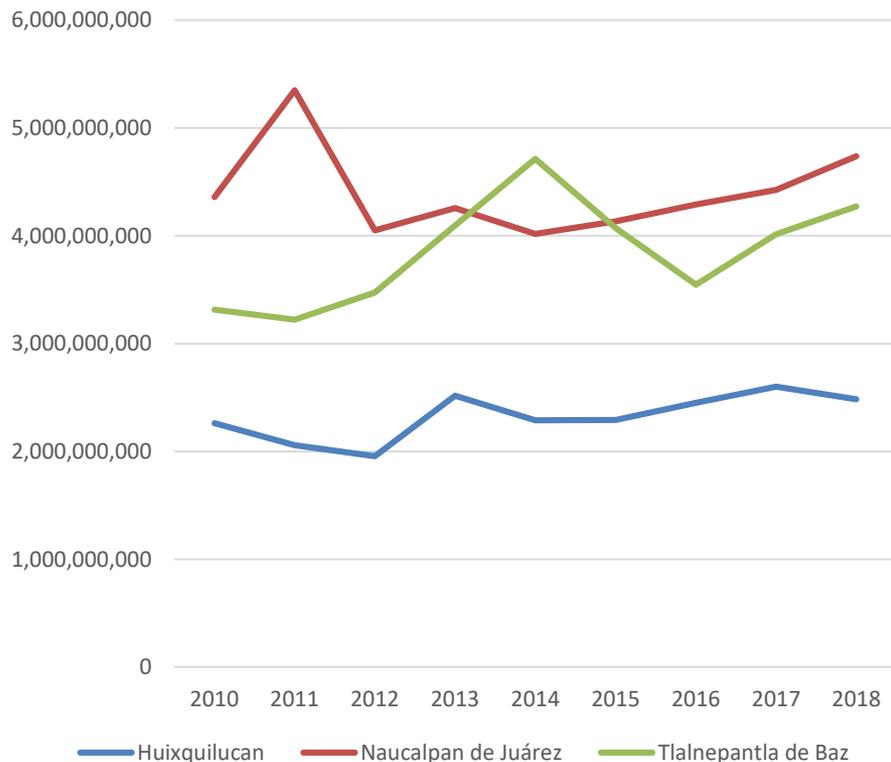
La dinámica inmobiliaria

- El mercado de la vivienda para **ingresos altos**
 - El 80% de los desarrollos publicitados tiene un precio superior a 37,500 \$/m²
- **Polarización** residencial

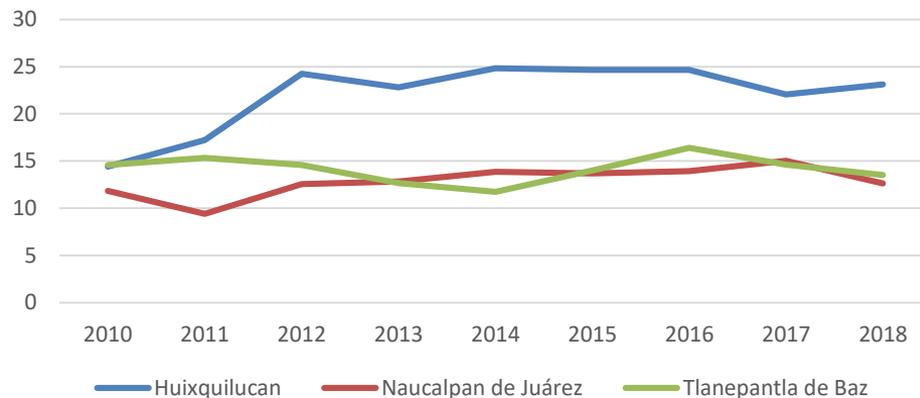


La dinámica inmobiliaria

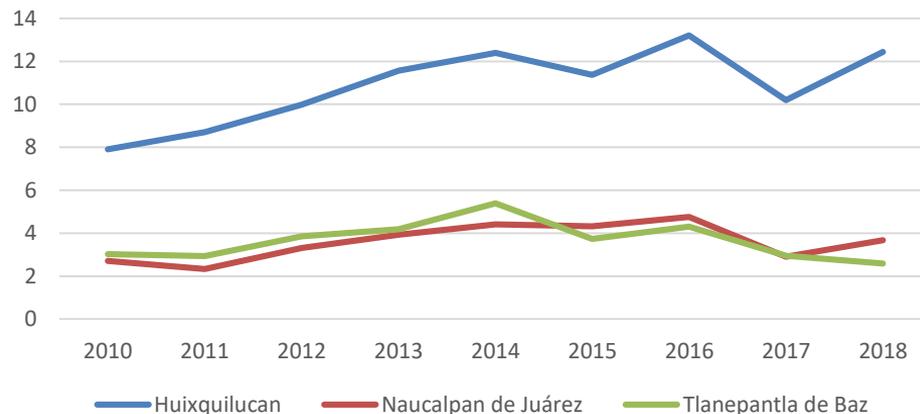
Ingresos municipales 2010-2018



Porcentaje de recaudación por impuesto predial



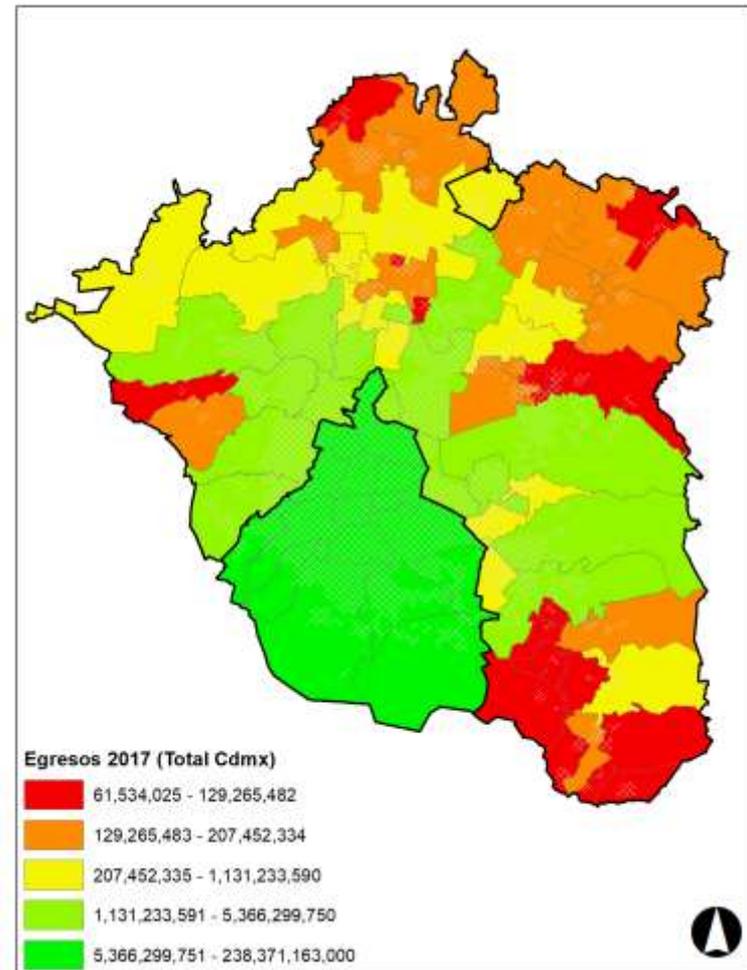
Porcentaje de recaudación por traslado de dominio



Ingresos municipales 2010-2018 y porcentaje de recaudación por impuesto predial y traslado de dominio (pesos corrientes). Fuente: WRI México con base en EFIPEM (INEGI).

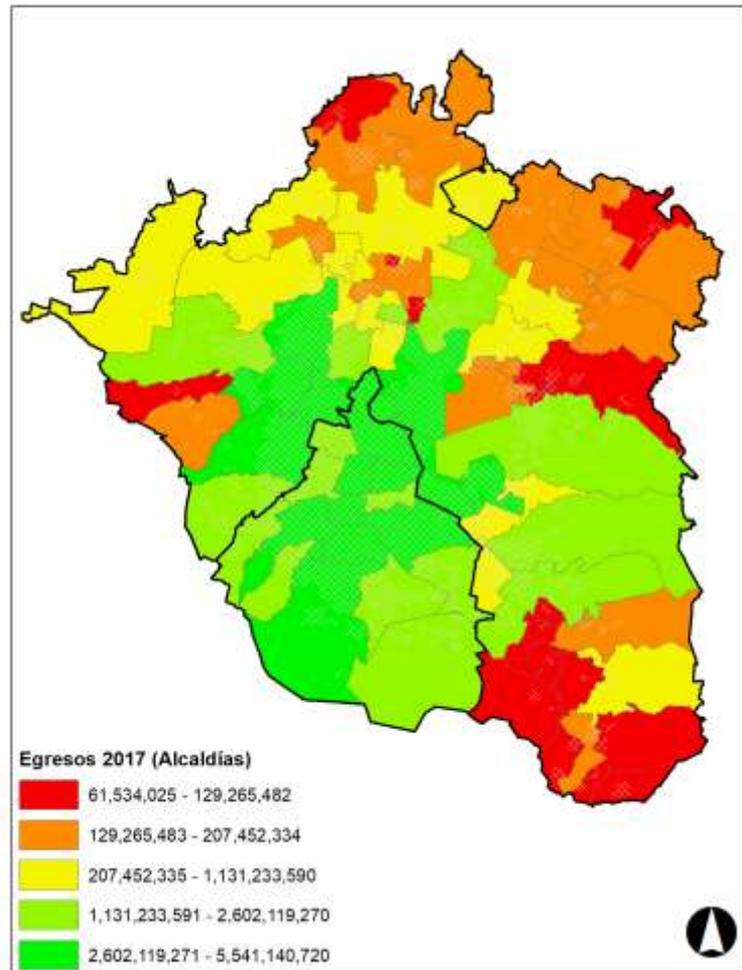
Las finanzas municipales

- El gasto municipal



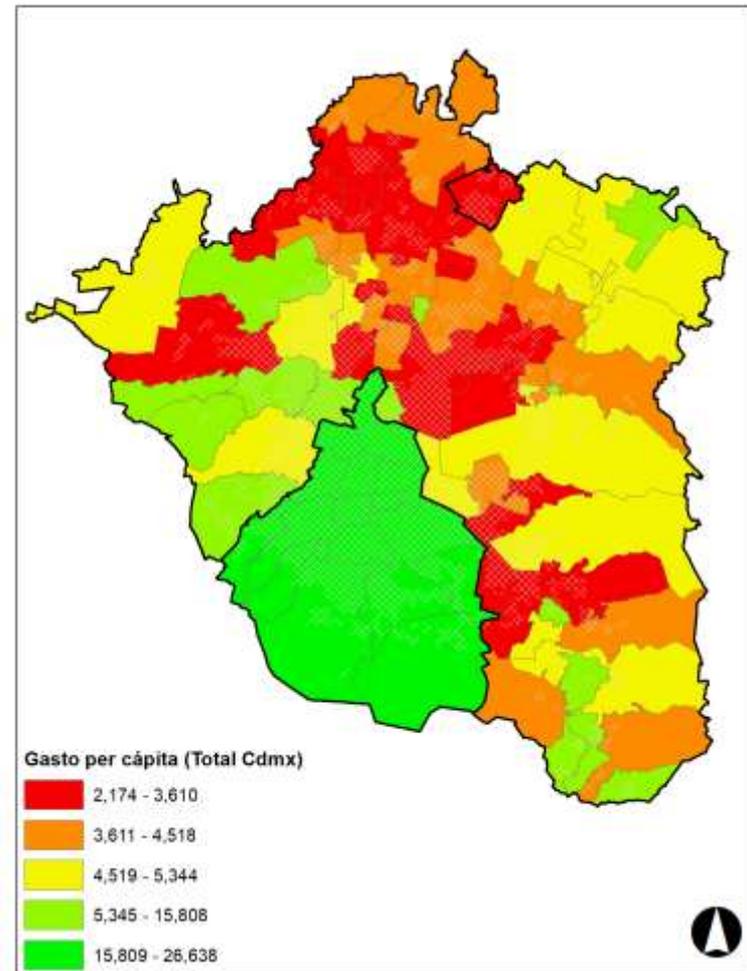
Las finanzas municipales

- El gasto municipal



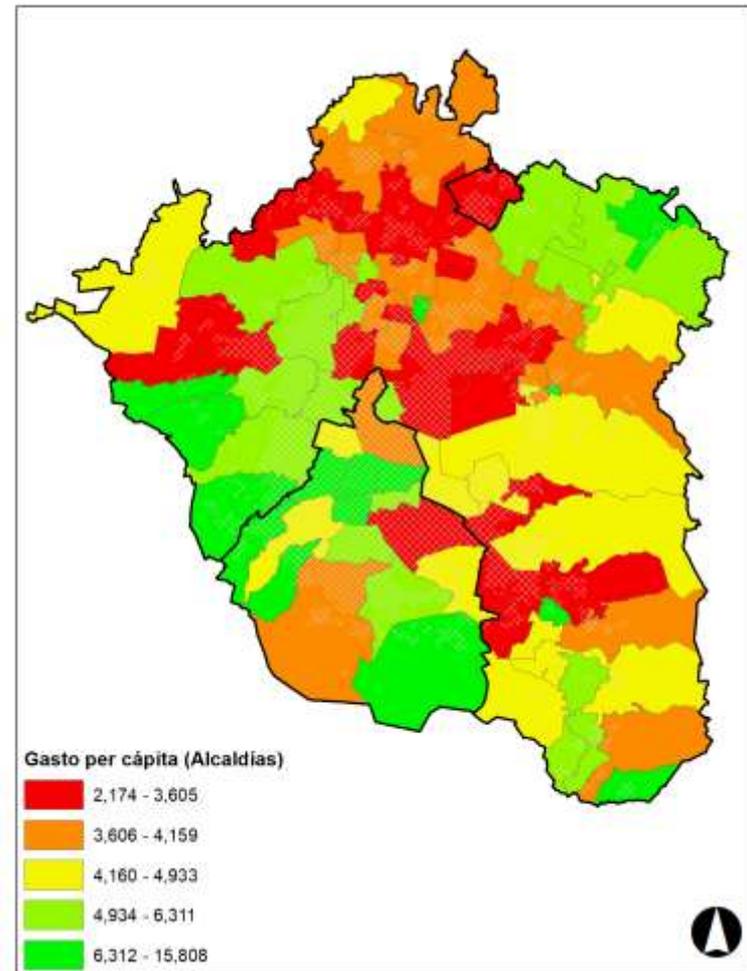
Las finanzas municipales

- El gasto municipal



Las finanzas municipales

- El gasto municipal

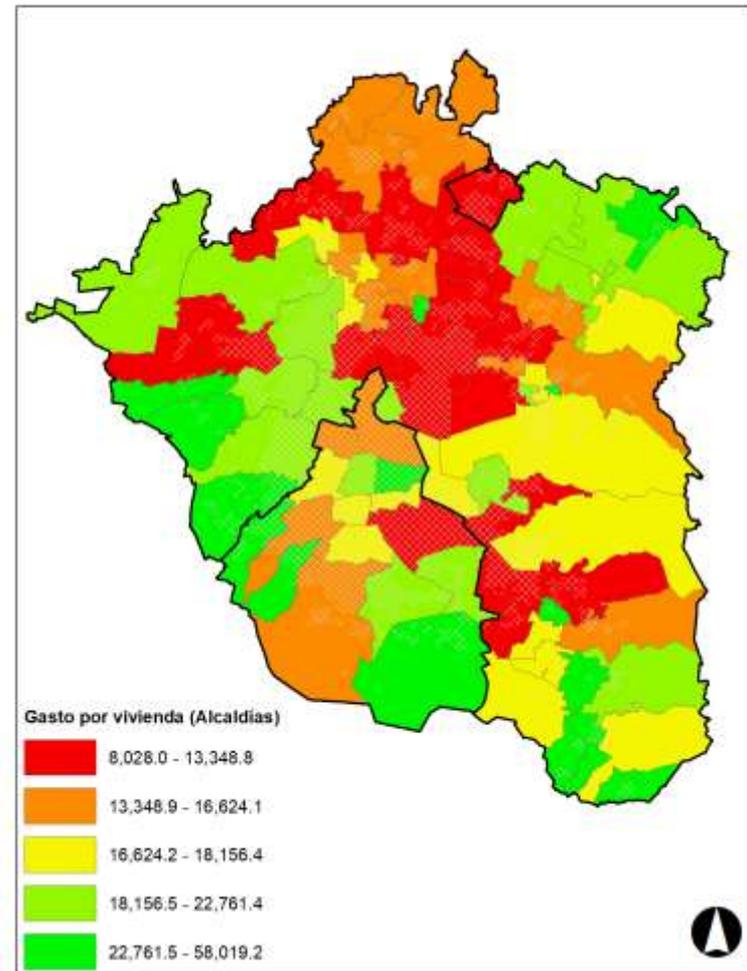


Gasto por habitante en 2017 (pesos corrientes, solo contemplado gasto de alcaldías).

Fuente: WRI México con base en EFIPEM (INEGI).

Las finanzas municipales

- El gasto municipal



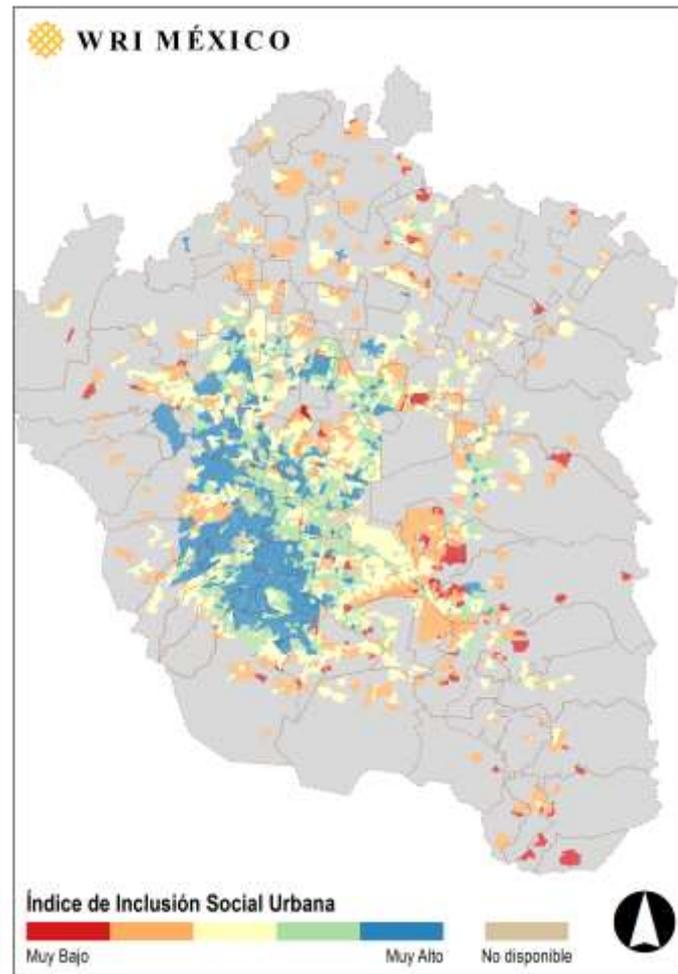
Gasto por vivienda en 2017 (pesos corrientes, solo contemplado gasto de alcaldías).

Fuente: WRI México con base en EFIPEM (INEGI).

La distribución de las oportunidades

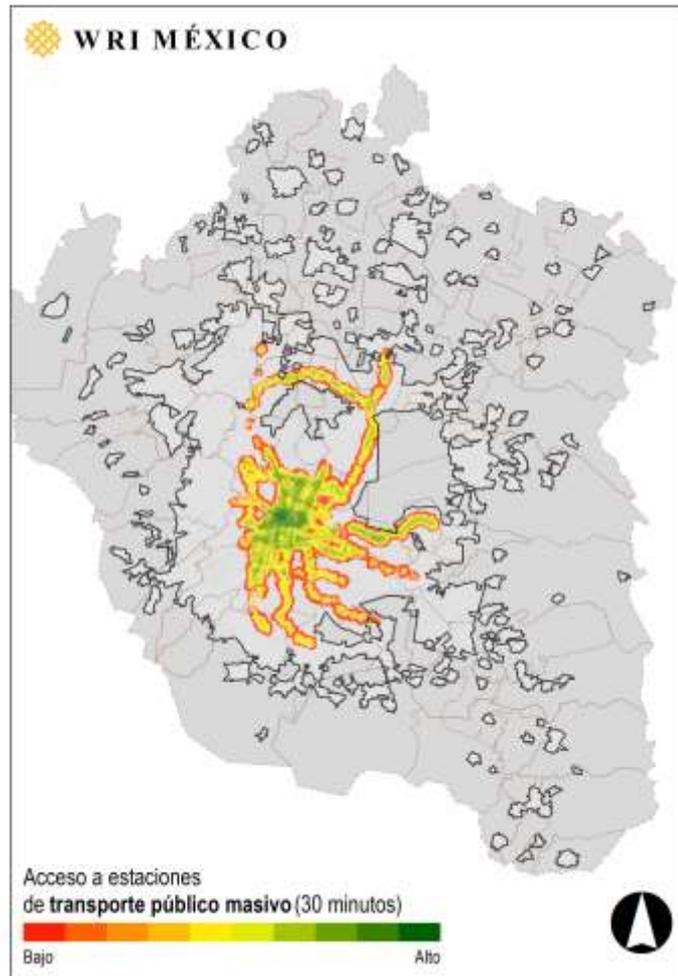
- **IISU.** Índice de inclusión social urbana
 - La selección de las variables censales se centra en capturar las deficiencias que dificultan el acceso a oportunidades urbanas.

Dimensión (%)	Indicador (privaciones)	Rezago Social (CONEVAL)	Marginación Urbana (CONAPO)	IISU (WRI)
Educación (Población)	Analfabetismo (15 años o más)	x		
	No asiste al escuela (6-14 años)	x	x	x
	No asiste al escuela(15-24 años)	x		x
	Educación básica inconclusa (15 años o más)	x	x	
Salud (Población)	Sin derechohabencia	x	x	x
	Hijos fallecidos (mujeres entre 15 a 49 años)		x	
Calidad (Vivienda)	Hacinamiento	x	x	x
	Piso de tierra	x	x	
Servicios básicos (Vivienda)	Sin agua entubada	x	x	x
	Sin drenaje	x	x	x
	Sin excusado o sanitario	x	x	
	Sin energía eléctrica	x		x
Bienes durables (Vivienda)	Sin lavadora	x		x
	Sin refrigerador	x	x	x
	Sin teléfono fijo	x		
	Sin automóvil o camioneta			x
	Sin internet			x



La distribución de las oportunidades

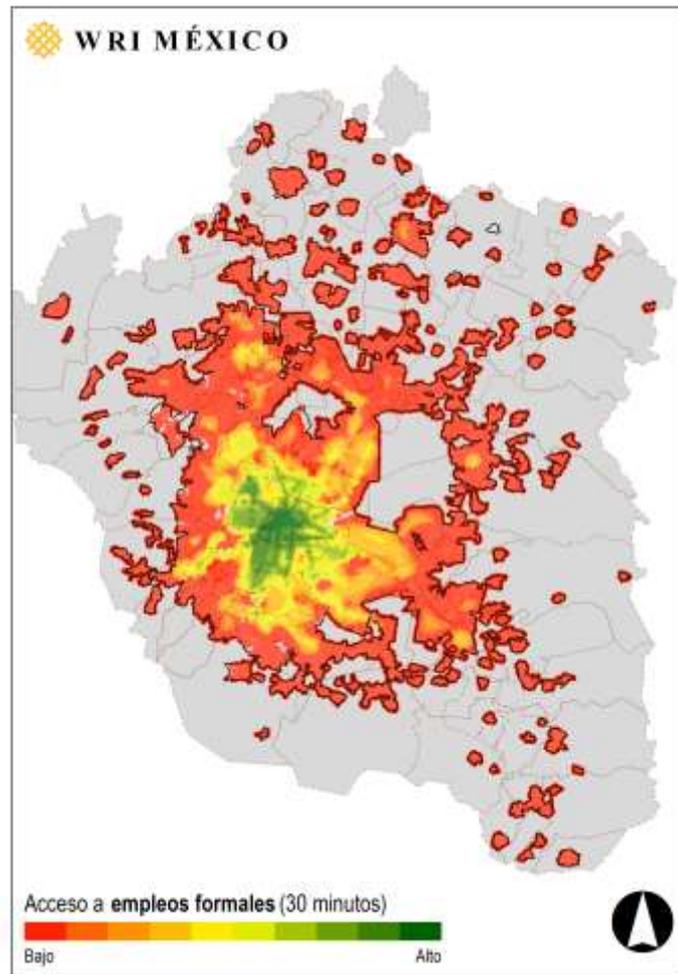
- IEU. Índice de equidad urbana
 - Pretende capturar la **distribución** de las **oportunidades** urbanas entre la población de distintas zonas de la ciudad.
 - La **accesibilidad espacial** es calculada a partir de áreas de influencia o servicio con base en **isócronas** estimadas como el tiempo promedio que los habitantes de cada estrato del IISU tardan en llegar a cada tipo de equipamiento desde su hogar, ya sea **caminando o en transporte público**.



La distribución de las oportunidades

- IEU. Componente de empleos

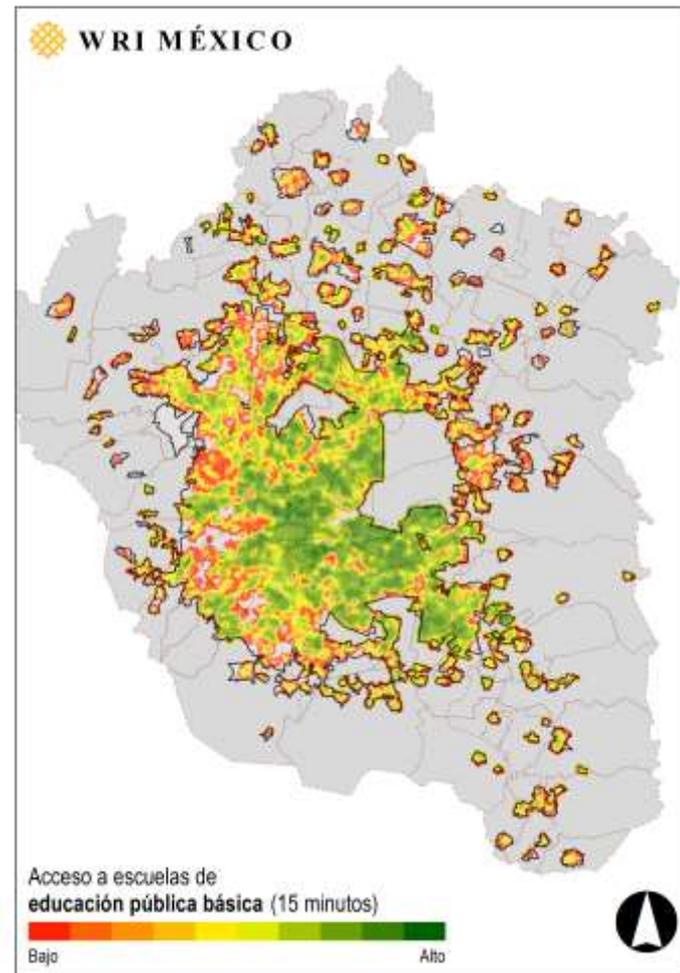
IISU estrato	Población (%)	Empleo (%)
5	1.5	0.4
4	19.2	4.1
3	34.0	16.5
2	28.0	38.0
1	17.3	40.9



La distribución de las oportunidades

- IEU. Componente de educación - básica

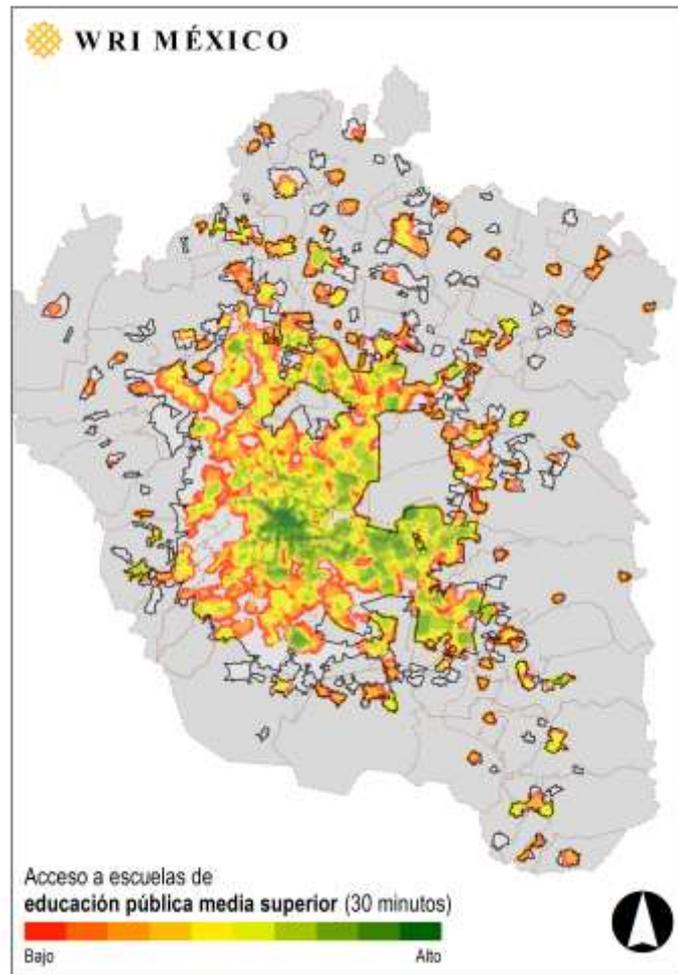
IISU estrato	Población (%)	Educación básica (%)
5	1.5	1.5
4	19.2	18.9
3	34.0	31.7
2	28.0	32.1
1	17.3	15.8



La distribución de las oportunidades

- IEU. Componente de educación - intermedia

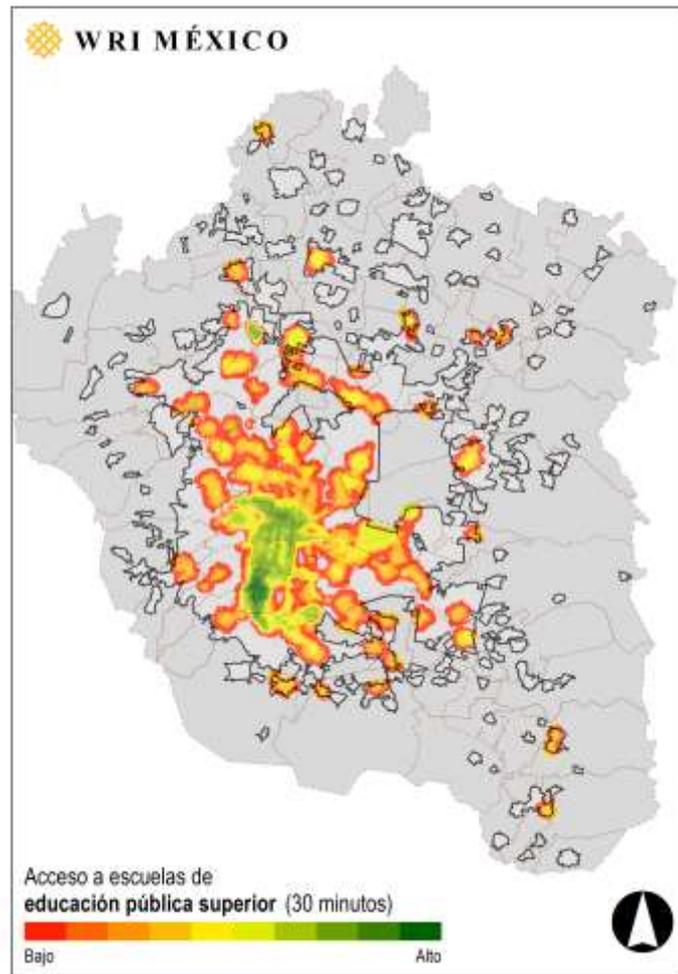
IISU estrato	Población (%)	Educación intermedia (%)
5	1.5	1.3
4	19.2	17.7
3	34.0	28.7
2	28.0	33.1
1	17.3	19.2



La distribución de las oportunidades

- IEU. Componente de educación - superior

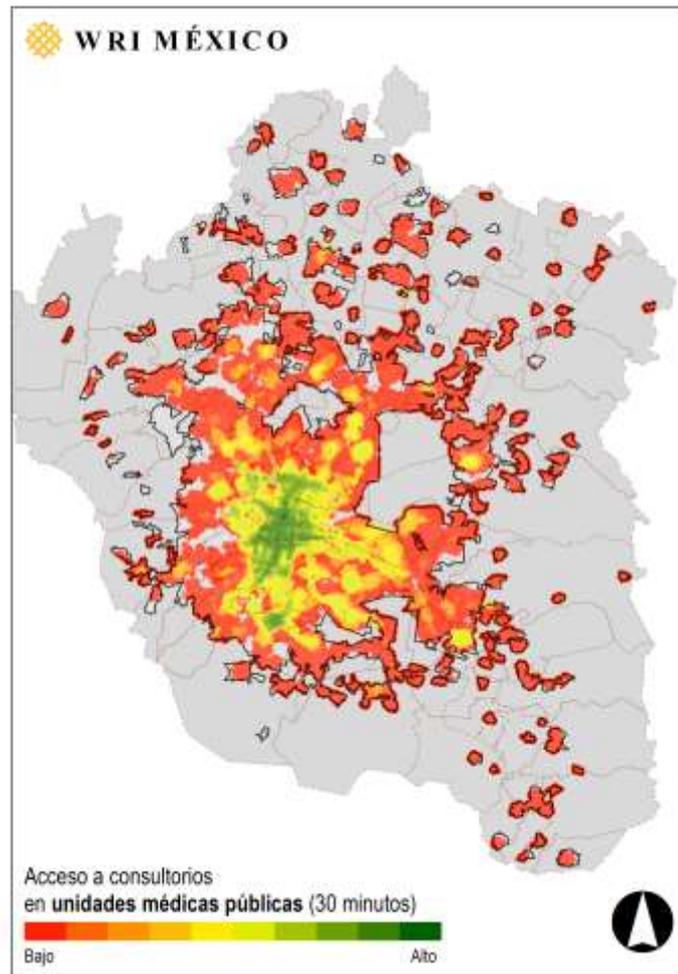
IISU estrato	Población (%)	Educación superior (%)
5	1.5	0.2
4	19.2	3.7
3	34.0	15.6
2	28.0	28.0
1	17.3	52.5



La distribución de las oportunidades

- IEU. Componente de salud – consultorios

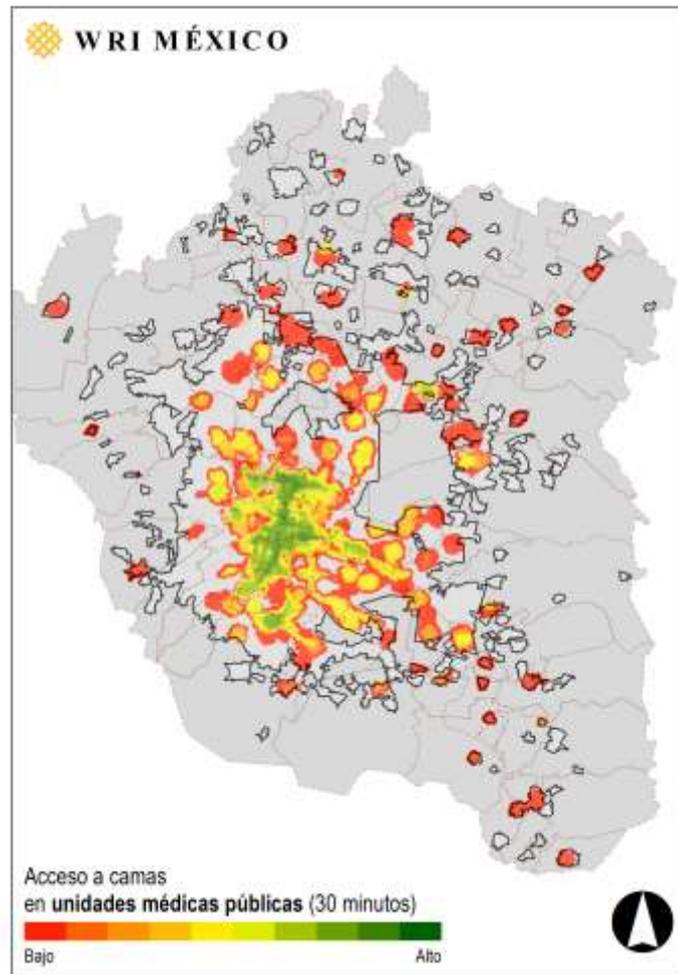
IISU estrato	Población (%)	Consultorios de salud (%)
5	1.5	0.3
4	19.2	4.6
3	34.0	18.1
2	28.0	38.3
1	17.3	38.7



La distribución de las oportunidades

- IEU. Componente de salud – camas en hospitales

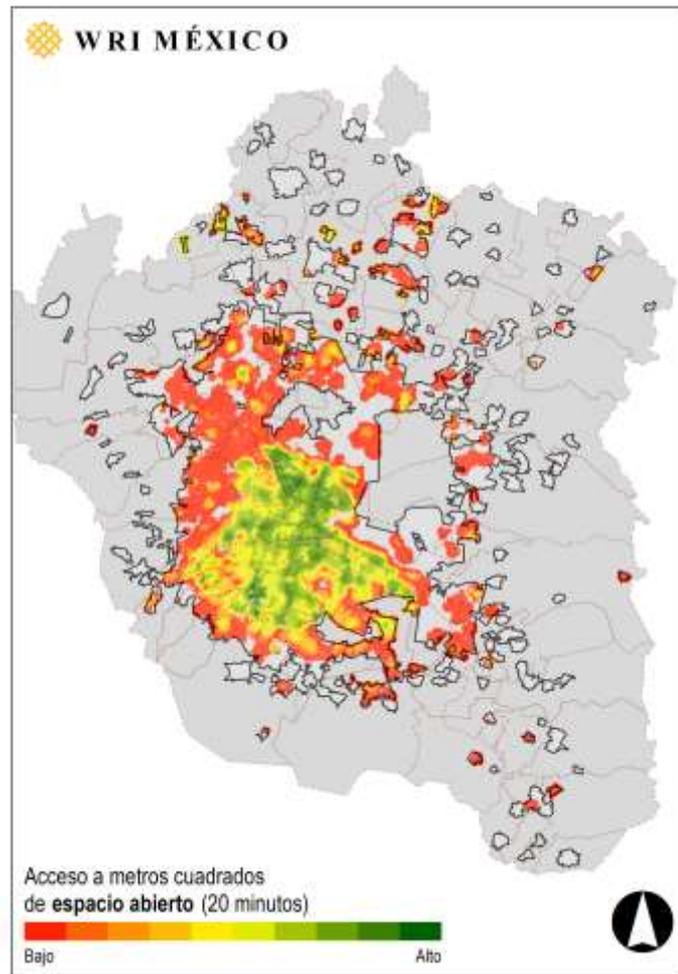
IISU estrato	Población (%)	Hospitales (%)
5	1.5	0.1
4	19.2	3.2
3	34.0	14.8
2	28.0	40.4
1	17.3	41.5



La distribución de las oportunidades

- IEU. Componente de espacio público

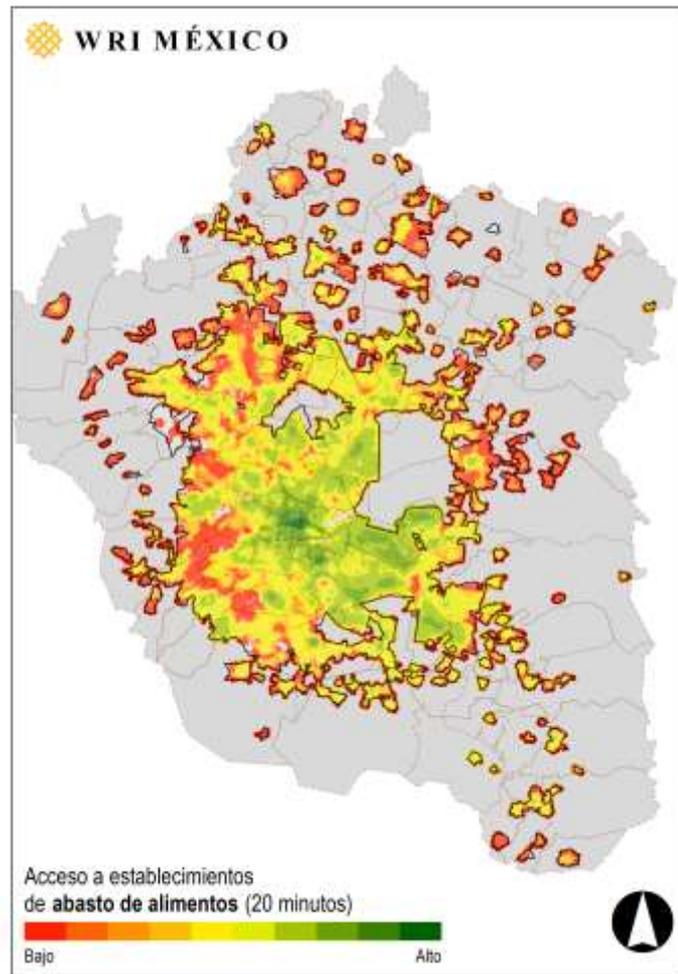
IISU estrato	Población (%)	Espacios abiertos (%)
5	1.5	0.3
4	19.2	3.9
3	34.0	16.6
2	28.0	39.7
1	17.3	39.5



La distribución de las oportunidades

- IEU. Componente de abasto

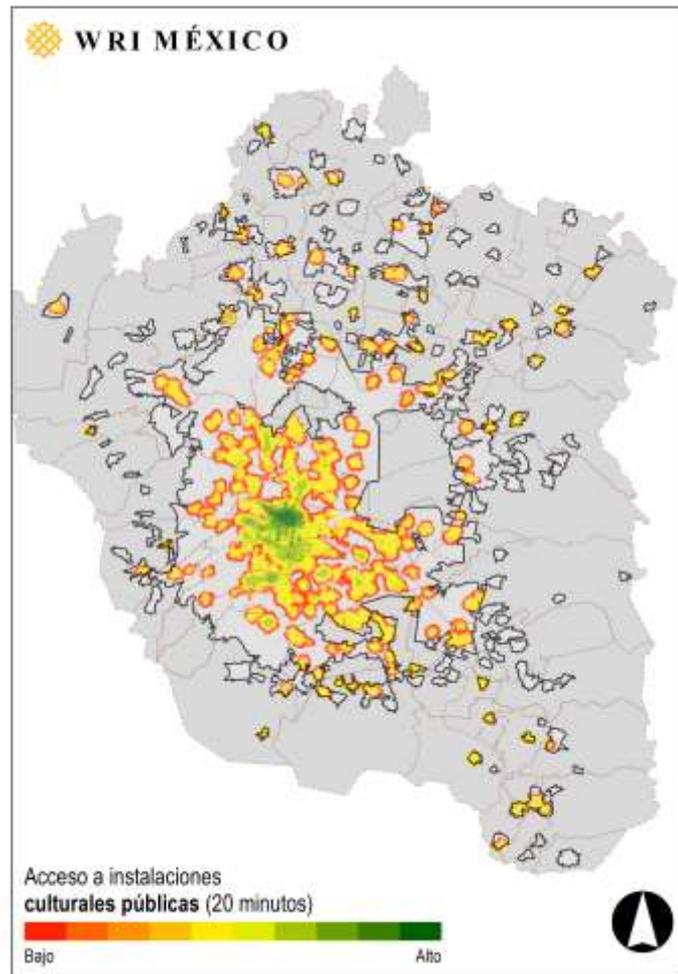
IISU estrato	Población (%)	Espacios abiertos (%)
5	1.5	1.4
4	19.2	20.6
3	34.0	33.8
2	28.0	30.8
1	17.3	13.4



La distribución de las oportunidades

- IEU. Componente de equipamientos culturales

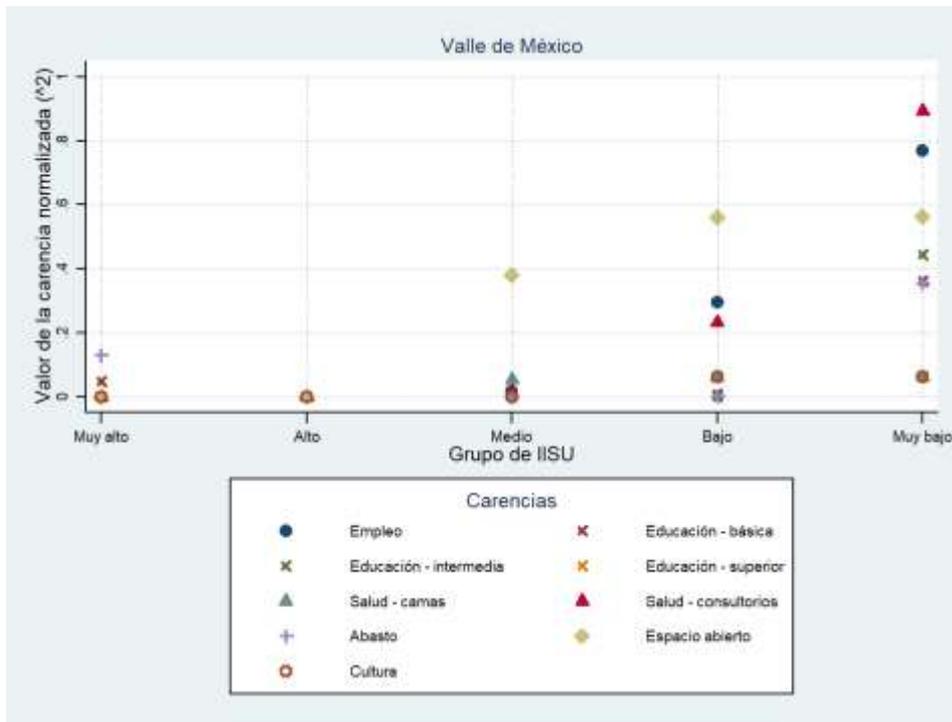
IISU estrato	Población (%)	Espacios abiertos (%)
5	1.5	0.3
4	19.2	8.9
3	34.0	27.2
2	28.0	35.6
1	17.3	27.9



La distribución de las oportunidades

- La **profundidad** de la **desigualdad**
 - Metodología de medición de las carencias urbanas adaptada de Foster y Alkire (2011)

IISU est	Pob (%)	E1_C	ED1_C	ED2_C	ED3_C	S1_C	S2_C	AB1_C	EA1_C	CU1_C
5	1.5	21/100	91/100	74/100	15/100	7/100	14/100	88/100	14/100	15/100
4	19.2	16/100	86/100	78/100	20/100	11/100	18/100	98/100	14/100	37/100
3	34.0	36/100	81/100	71/100	46/100	30/100	39/100	90/100	34/100	63/100
2	28.0	100	100	100	100	100	100	100	100	100
1	17.3	174/100	80/100	94/100	303/100	166/100	163/100	70/100	161/100	127/100



Retos

- Coordinación de la política del suelo y vivienda metropolitana para reducir la segregación socioespacial.
- Establecer una cooperación financiera entre los municipios que conforman el área metropolitana.
- Asegurar una planeación metropolitana que no solo se base en el transporte, sino que también desarrolle barrios vivibles mediante la transformación de los usos del suelo.
- Construir una ciudad con calidad de vida para todos.

GRACIAS

¡GRACIAS POR SU ASISTENCIA!

Dudas o comentarios:

valeria.hurtado@wri.org

gorka.zubicaray@wri.org